



Comune di Ruvo di Puglia

Città Metropolitana di Bari

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 12/04/2023 N. 436/2023 e vi rimarrà fino al 19/04/2023.

Li 12/04/2023

L'ADDETTO ALLA
PUBBLICAZIONE
Cosimo Di Rella

AREA 7 – POLIZIA MUNICIPALE E MOBILITA' SOSTENIBILE

DETERMINAZIONE

n.31/2023 del 16.03.2023

OGGETTO: IMPEGNO DI SPESA PER L'ACQUISTO DELLA LICENZA D'USO BIENNALE DI SUITE MODULARE "CONNECT OMNIA 27" PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITA' TIPICHE DELLE POLIZIA LOCALE. - C.I.G. n. ZB73A1F1F5

In data 16 marzo 2023 nella Residenza Municipale

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Salvatore Berardi

VISTE:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 30/03/2022, esecutiva ai sensi di legge, avente all'oggetto: "*Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022/2024 – Approvazione (art 170, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000)*";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 30/03/2022, esecutiva ai sensi di legge, avente all'oggetto "*Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024 – Art 151, D. Lgs. n. 267/2000 e art 10, D. Lgs. n. 118/2011 – Approvazione*";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 250 del 24/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, avente all'oggetto: "*Assegnazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2022/2023/2024*";

DATO ATTO delle variazioni ai documenti programmatici di cui sopra approvati nel corso dell'Esercizio Finanziario 2022;

VISTI:

- l'art. 151, comma 1, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i., il quale fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione del Bilancio di previsione per l'anno successivo da parte degli Enti Locali e dispone che il termine può essere differito con Decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomie locali;
- l'art. 43 del D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. il quale dispone che se il Bilancio di Previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardante l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria;
- il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria il quale dispone che "*per gli enti locali che non approvano il bilancio di previsione entro il 31 dicembre dell'anno precedente, l'esercizio provvisorio è autorizzato con il Decreto dell'Interno che, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 151, comma 1, TUEL, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze*";

VISTO il comma 3 dell'art. 163 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. il quale prevede che, l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con Decreto del Ministro dell'Interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

VISTI:

- il D.M. del 13/12/2022 con il quale il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 è stato differito al 31/03/2023;
- l'art. 1, comma 775, della Legge del 29/12/2022 n. 197, con il quale il termine è ulteriormente stato differito al 30/04/2023;

DATO ATTO che il Bilancio di Previsione 2023/2025 è attualmente in fase di predisposizione;

RILEVATO che ad oggi questo Ente non ha approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025 e che, dunque, si trova a gestire l'esercizio provvisorio così come normato dall'art. 163 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 12/01/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente all'oggetto "*Assegnazione del Piano Esecutivo di Gestione finanziario per l'esercizio provvisorio 2023*";

DATO ATTO che, durante l'Esercizio Provvisorio di cui all'art. 163 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. trovano applicazione le disposizioni del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria ed in particolare del punto 8 – Allegato n. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, e pertanto:

- *Nel corso dell'esercizio provvisorio, in base a quanto disciplinato dall'art. 163 del sopracitato Decreto Legislativo 267/2000 e s.m.i., gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza; inoltre gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del Bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle*
- *somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con esclusione delle spese:*
 - a) tassativamente regolate dalla legge;*
 - b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;*
 - c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;*

RICHIAMATA la determinazione n. 133/2019 con la quale si contrattualizzava, per un biennio, la licenza d'uso per gli applicativi informatici che compongono la suite modulare (denominata "ConNet"), utile per lo svolgimento di attività tipiche della Polizia Locale, con l'azienda fornitrice (ditta Incloud Team S.r.L., con sede in Brescia alla via Cacciamali n. 61/I) sulla base dell'offerta formulata riguardante la gestione di nr. 1.000 atti di accertamento da Codice Stradale;

CONSIDERATO che l'utilizzo del software anzidetto (originariamente composto da nr. 5 applicativi, tra i quali, quelli riscontrati di maggior interesse operativo, ConNet CdS, ConNet 689 e ConNet Report) ha consentito di semplificare, efficientare e rendere maggiormente performanti le attività eseguite dalla Polizia Locale nei vari ambiti di competenza, come di seguito dettagliato:

- L'applicativo **ConNet C.d.S.** relativo alla gestione del ciclo sanzionatorio da Codice Stradale si è dimostrato di utilizzo semplice e pratico da parte del personale ed ha evidenziato considerevoli vantaggi in ordine ai tempi di esecuzione dei relativi processi ed alla correttezza del trattamento; in particolare, per quanto concerne le sanzioni da codice stradale, l'applicativo) consenti di rilevare i dati relativi agli accertamenti di violazione in forma telematica tramite l'utilizzo di palmari ed i flussi telematici vengono "riversati" automaticamente nel sistema di gestione evitando duplicazioni e possibili errori/inconvenienti nell'inserimento (in precedenza i dati relativi agli accertamenti di violazione venivano trascritti manualmente sulla modulistica in dotazione degli Agenti e successivamente gli stessi dati venivano introdotti manualmente nel sistema informatico dall'addetto all'ufficio verbali);
- L'applicativo **ConNe t689**, relativo al ciclo delle sanzioni amministrative extra Codice ha consentito di passare da una gestione manuale ad una gestione digitale con indiscutibili vantaggi sotto il profilo dei tempi lavorativi, della esattezza dei dati trattati, della standardizzazione dei processi nonché della conservazione dei dati;
- L'applicativo **ConNet Report** si è dimostrato di indiscutibile utilità atteso che ha consentito, mediante l'utilizzo di palmari, la creazione direttamente su strada di relazioni di servizio (corredate da reperti fotografici) riguardanti problematiche o situazioni anomale e la trasmissione in tempo reale agli uffici tecnici Comunali per consentire soluzioni tempestive;

CONSIDERATO, altresì, che la familiarità acquisita dal personale tutto di Polizia Locale nella gestione telematica delle mansioni di competenza con l'utilizzo degli applicativi anzidetti ha consentito, in questo lasso temporale, di raggiungere indiscutibili obiettivi positivi sotto il profilo dell'efficacia, dell'efficienza e della economicità nello sviluppo dei processi amministrativi;

RILEVATA, pertanto, l'opportunità di confermare la gestione dei processi di competenza della Polizia Locale mediante l'utilizzo della suite modulare anzidetta;

PRESO ATTO che:

- sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa) risulta presente la ditta Incloud Team ed il prodotto, commercializzato dalla prefata azienda, "Connet Omnia 27" che da interlocuzioni intercorse con la ditta si riferisce alla licenza di utilizzo della suite modulare composta da un numero di 9 applicativi (superiore rispetto alla versione iniziale) tra cui quelli già riscontrati di interesse operativo da parte di questo Comando di P L (come innanzi detto), dietro il corrispettivo riferito ad un numero di atti gestibili, da violazioni al Codice Stradale, nel range da 5.000 a 10.000 atti (range nel quale all'attualità ricade il Comando di P L di questo Comune);
- il corrispettivo richiesto per la licenza d'uso (per un anno) dell'applicativo de quo è di € 5.000,00 oltre l'iva;
- l'utilizzo del prodotto suddetto, così come articolato all'attualità, va ad arricchire la gestione informatica delle attività di competenza della P.L. anche con riferimento agli applicativi seguenti riscontrati di sensibile interesse operativo:
 - L'applicativo **ConNet Check Point** che consente agli operatori di Polizia Locale (tramite l'utilizzo di palmari) la digitalizzazione della lista veicoli e delle persone controllate su strada nell'esecuzione delle postazioni di controllo, facilitando le funzioni di ricerca, comparazione ed analisi dei dati per consentire di monitorare il territorio ed incrementare la sicurezza urbana nel rispetto della disciplina sulla protezione dei dati personali;
 - L'applicativo **ConNet Sintesi** che consente di generare automaticamente il riepilogo delle attività operative svolte "sul campo" dalla Polizia Locale estrapolando i dati immessi nei tablet in dotazione e di redigere i rapporti di servizio di fine turno;
 - **ConNet Pass** che consente la gestione informatica dei permessi e delle autorizzazioni da Codice Stradale;
 - **ConNet P.G.** che consente la gestione telematica degli atti di Polizia Giudiziaria;
 - **ConNet Link** che permette di aprire un canale efficiente di comunicazione con gli utenti consentendo, tramite SPID, l'accesso a documenti correlati ad un procedimento sanzionatorio;
- Dalle interlocuzioni intercorse con la ditta Incloud e dalla documentazione acquisita in merito è stato riscontrato che i vari moduli di cui si compone la suite possono essere acquistati separatamente dietro corrispettivi singolarmente predeterminati;

CONSIDERATO che la **sola acquisizione della licenza riferita ai moduli "ConNet CdS", "ConNet 689" e "ConNet Report"**, già oggetto di utilizzo da anni e che sono risultati indispensabili per la gestione nevralgica dei cicli delle sanzioni da Codice della Strada ed extra Codice (processi che comportano termini perentori a pena di inesigibilità delle sanzioni) nonché per la gestione delle relazioni tecniche e segnalazioni riguardanti problematiche ed anomalie di vario tipo (anch'esso utilizzato da anni), avrebbe **un costo superiore a € 5.000,00 + Iva** (precisamente il costo è pari a € 5.800,00 oltre Iva);

RILEVATA dunque l'indiscutibile convenienza del costo del prodotto prima descritto che oltre a contemplare gli anzidetti moduli ("**ConNet CdS**", "**ConNet 689**" e "**ConNet Report**") contempla ulteriori applicativi di interessante utilizzo per l'espletamento delle varie pratiche di competenza della Polizia Locale;

PRESO ATTO che l'applicativo Connet è presente nel catalogo dei servizi qualificati SaaS (servizi sottoposti alle direttive emanate da AGID in tema di sistemi destinati alle Pubbliche Amministrazioni) e che l'azienda Incloud Team è certificata EMAS e ISO 14001 ed utilizza Cloud Service Provider qualificato AGID;

RILEVATO che il corrispettivo riferito al prodotto anzidetto è in linea con l'andamento di mercato riferito a prodotti simili, giusta indagine di mercato esperita (alla luce di confrontabili strumenti reperiti sul mercato);

DATO ATTO che per le motivazioni su esposte, stante l'obbligo sancito dalla vigente normativa (D. Lgs. n. 50/2016), è stata avviata trattativa diretta sul MePa – **R.d.O. n. 3473532 del 09/03/2023** (agli atti di Ufficio) – per l'acquisizione della licenza d'uso del prodotto "Connet Omnia 27" per la **durata di anni 2 (24 mesi)**, stante la reputata necessità di bloccare sin d'ora l'importo del corrispettivo ed ovviare a non escludibili rincari verificabili nel tempo;

PRESO ATTO che la ditta Incloud ha presentato offerta economica (sul MePa) per la concessione della licenza d'uso della predetta suite modulare "Connet Omnia 27" per anni 2 (24 mesi) al costo complessivo di € 10.000,00 oltre Iva;

CONSIDERATA la possibilità di poter procedere come innanzi in forza del disposto dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 ed in ragione delle motivazioni in precedenza riportate;

CONSTATATO che, per quanto sopra descritto, occorre procedere ad impegnare la spesa complessiva di € 12.200,00 IVA inclusa, imputandola come segue:

- per € 6.100,00 al capitolo 940/20 (epigrafato "*Spese di Mantenimento e Funzionamento degli Uffici di Polizia Municipale*") del Bilancio 2023;
- per € 6.100,00 al cap. 940/20 del Bilancio 2024;

DATO ATTO CHE trattasi di spesa a "**carattere continuativo necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti a seguito della scadenza dei relativi contratti**" e che quindi ricorrono i presupposti per impegnare la spesa oltre i limiti dei dodicesimi degli stanziamenti previsti, giusta l'art. 163, co.5 lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000 anche in considerazione della necessità di evitare danni all'Ente conseguenti alla inesigibilità delle sanzioni amministrative da Codice della Strada ed extra Codice, a causa del mancato rispetto dei termini previsti dalle norme;

ATTESO che si è provveduto a richiedere all'A.N.A.C. (*Autorità Nazionale Anticorruzione*) l'attribuzione del codice identificativo di gara - C.I.G. n. **ZB73A1F1F5** - in ordine al su citato affidamento;

RILEVATO l'esito degli accertamenti esperiti (sulla prefata azienda) in merito alla regolarità contributiva ed alla presenza di annotazioni sul casellario ANAC;

DATO ATTO ALTRESI' CHE, l'impegno di spesa oggetto del presente atto è compatibile con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTI:

- il D. Lgs. 23/06/2011, n. 118 e s.m.i.;
- la Legge 29/12/2022 n. 197 - *Bilancio di Previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023 - 2025*;
- lo Statuto Comunale ed il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;

OSSERVATI i principi contabili generali e applicati per gli enti locali e in particolare l'Allegato n. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

VISTO il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. e in particolare:

- l'art. 107, in combinato disposto con l'art. 109, che assegna ai Responsabili, Direttrici/Direttori, la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 183, commi 1 e 5 e l'art. 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 151, comma 4, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno a carico del Bilancio, con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile;

VISTO il Decreto Sindacale n. 22347 del 29/10/2021 di conferimento della Direzione dell'Area 7 "Polizia Locale e Mobilità Sostenibile";

NELL'AMBITO delle risorse assegnate:

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto.

- 1. DI ACQUISTARE** dalla ditta Incloud Team S.r.l., con sede in Brescia alla via Cacciamali n. 61/I (P.I. IT02432200984) la licenza d'uso della suite modulare, denominata "ConNet Omnia 27", comprendente diversi applicativi utili per lo svolgimento di attività tipiche della Polizia Locale, in premessa dettagliatamente descritti, giusta trattativa diretta esperita sul MePa (agli atti di Ufficio), per complessivi **24 mesi (annualità 2023 e 2024)**;
- 2. DI IMPEGNARE**, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011, la spesa complessiva di **€ 12.200,00**, corrispondente ad obbligazione giuridicamente perfezionata con il prefato creditore, ditta Incloud Team S.r.l., con imputazione agli esercizi finanziari 2023 e 2024 in cui la stessa è esigibile;
- 3. DI APPROVARE** l'impegno di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al D. Lgs. 23/06/2011, n. 118 e s.m.i. – *Armonizzazione sistemi contabili* - facendo fronte alla spesa complessiva di **€ 12.200,00** (€ 10.000,00 oltre iva 22%), nel seguente modo:

SOMMA DA IMPEGNARE	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	P.D.C.F. - V° LIVELLO	ANNO DI IMPUTAZIONE - ESIGIBILITA'
€ 6.100,00	940/20	<i>Spese di Mantenimento e Funzionamento degli Uffici di Polizia Municipale</i>	1.03.02.13.999	2023

SOMMA DA IMPEGNARE	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	P.D.C.F. - V° LIVELLO	ANNO DI IMPUTAZIONE - ESIGIBILITA'
€ 6.100,00	940/20	<i>Spese di Mantenimento e Funzionamento degli Uffici di Polizia Municipale</i>	1.03.02.13.999	2024

4. **DI DARE ATTO CHE** trattasi di spesa a “**carattere continuativo necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti a seguito della scadenza dei relativi contratti**” e che quindi ricorrono i presupposti per impegnare la spesa oltre i limiti dei dodicesimi degli stanziamenti previsti, giusta l’art. 163, co.5 lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000 anche in considerazione della necessità di evitare danni all’Ente conseguenti alla inesigibilità delle sanzioni amministrative da Codice della Strada ed extra Codice, a causa del mancato rispetto dei termini previsti dalle norme;
5. **DI ATTESTARE**, sulla base delle normative in vigore alla data odierna, che l’impegno di spesa ed il conseguente programma dei pagamenti sono compatibili con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.
6. **DI STABILIRE** che alla liquidazione della spesa si provvederà senza l’adozione di ulteriore provvedimento, a presentazione della documentazione fiscale debitamente vistata;
7. **DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso con la sottoscrizione del presente provvedimento da parte dello scrivente quale Direttore di Area.
8. **DI DARE ATTO CHE:**
 - ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni, il presente provvedimento comporta impegni di spesa e, pertanto, sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, per l’apposizione del visto attestante la copertura finanziaria;
 - il presente provvedimento, oltre all’impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell’ente;
 - la presente determinazione diventa esecutiva dalla data di apposizione del suddetto visto contabile.
9. **DI ATTESTARE**, con la sottoscrizione del presente atto, che ai sensi e per gli effetti della legge 6/12/2012, n. 190, dell’art. 6-bis della legge n. 241/1990, del D.P.R. 16/04/2013, n. 62, di approvazione del “*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell’articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*”, del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Ruvo di Puglia e del vigente PTPCT nonché di altre vigenti disposizioni di legge in materia di conflitti di interessi, che:
 - non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i soggetti interessati al procedimento di cui all’oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi alle Direttrici/Direttori di Area, ai dipendenti e ai Responsabili di procedimento dall’adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
 - di conseguenza, non sussistono con i soggetti interessati legami di parentela o affinità sino al quarto grado, legami di stabili di amicizia e/o di frequentazione abituale, legami professionali, legami societari, legami associativi, legami politici, legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull’imparzialità delle Direttrici/Direttori di Area, dei dipendenti e dei Responsabili di procedimento;
10. **DI DARE ATTO** che la gestione degli adempimenti di competenza dell’Area 7 in merito alla presente Determinazione sarà effettuata dal dipendente Vice Sovr. di P.L. Armando Minetti.

11. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sul sito internet istituzionale nella sezione Amministrazione trasparente, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013 e pertanto sarà pubblicato nella sotto-sezione 1 livello **“Bandi di gara e contratti”**, sotto-sezione 2 livello **“Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura”**, sotto-sezione 3 livello **“Atti relativi alle procedure per l’affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni. Compresi quelli tra enti nell’ambito del settore pubblico di cui all’art. 5 del dlgs n. 50/2016”**.
12. **DI DISPORRE** che il presente atto sia pubblicato all’albo pretorio informatico dell’Ente.

VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 196/03
Garanzie alla riservatezza

La pubblicazione dell'atto all'Albo on line del Comune, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili.

Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, saranno contenuti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Il Capo Area/Resp. proc.
