



Comune di Ruvo di Puglia

Città Metropolitana di Bari

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione e' stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 30/07/2021 e vi rimarra' fino al 15/08/2021.

Li 30/07/2021

L'ADDETTO ALL'ALBO
Cosimo Di Rella

Deliberazione del Consiglio Comunale

n.43/2021 del 23.07.2021

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER IL CONTRASTO E LA PREVENZIONE DELLA DIFFUSIONE DELLA DIPENDENZA PATOLOGICA DA GIOCO D'AZZARDO.

Il 23 luglio 2021 alle ore 14,59 nella residenza comunale in apposita sala, si è riunito il Consiglio Comunale, per trattare vari argomenti compreso quello di cui in oggetto.

Alla prima convocazione dell'odierna seduta Straordinaria tenutasi in forma Pubblica, partecipata ai Sigg. Consiglieri a norma di legge, all'appello nominale risultano:

Nome e Cognome	Presente/Assente
Chieco Pasquale Roberto	P
Scardigno Michele	P
Basile Salvatore	P
Binetti Damiano	A
Bruni Angela	P
Caldarola Lia	P
Di Terlizzi Raffaella	A
Mazzone Antonio	P
Mazzone Giovanni	A

PRESENTI N. 10

Nome e Cognome	Presente/Assente
Paparella Mario	P
Paparella Antonio	A
Paparella Pietro	A
Picciarelli Gattullo Giuseppina	P
Rutigliani Mariatiziana	A
Saulle Orazio	A
Summo Francesco	P
Turturro Giovanni	P

ASSENTI N. 7

Presiede Michele Scardigno, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto di cui sopra.

Partecipa il Segretario Generale Antonella Tampoia.

PARERI ex art. 49 D.Lgs. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA	REGOLARITA' CONTABILE
Parere: Favorevole	Parere: Favorevole
Data: 19/07/2021	Data: 20/07/2021
Responsabile di Settore	Responsabile del Settore Finanziario
Salvatore Berardi	Rosaria De Tommaso

In continuazione di seduta.

Il Presidente passa alla trattazione dell'argomento posto al n. 7 ex n.17 dell'ordine del giorno, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER IL CONTRASTO E LA PREVENZIONE DELLA DIFFUSIONE DELLA DIPENDENZA PATOLOGICA DA GIOCO D'AZZARDO.

Relaziona sull'argomento l'Assessora Domenica Montaruli.

La relazione dell'Assessora al ramo e gli interventi dei Consiglieri partecipanti alla discussione sono integralmente riportati nel verbale di pari seduta.

Indi:

PREMESSO CHE

- il fenomeno del gioco d'azzardo patologico appare un fenomeno ampiamente diffuso nel tessuto socio-economico del Comune di Ruvo di Puglia con gravi conseguenze sulle attività personali, familiari e lavorative delle persone affette da dipendenza;
- in Italia, secondo i dati del 2019, sono stati spesi 110 miliardi in consumo di gioco d'azzardo (74 miliardi di euro in giochi con un supporto fisico e 36 miliardi di euro in gioco online), il 3,5% in più rispetto all'anno precedente, e che nella città di Ruvo si è passati dai poco più di 29 milioni di euro del 2017 consumati in gioco d'azzardo a 34 milioni di euro nel 2019
- il gioco d'azzardo può assumere la connotazione di un vero e proprio disturbo psichiatrico, così come ufficialmente riconosciuto dall'American Psychiatric Association (APA) che ha riclassificato nella nuova edizione del manuale diagnostico-terapeutico delle malattie psichiatriche (DSM -5), il gioco d'azzardo patologico (G.A.P) nell'area delle dipendenze senza sostanze (*Substance-Related and Addictive Disorders*) per le similarità tra il G.A.P. e le dipendenze da alcol e altre sostanze d'abuso, rinominando il "Gioco d'Azzardo Patologico" in Disturbo da Gioco D'azzardo (DGA);
- la distribuzione delle attività di gioco per denaro, quali ad es. superenalotto, lotterie istantanee, slot machine, videopoker, ha assunto una dimensione capillare e pervasiva nella quotidianità degli abitanti del Comune di Ruvo registrando la presenza di 18 punti di accesso al gioco, diffondendosi anche presso quegli esercizi pubblici (bar e tabaccherie) che per loro stessa natura sono frequentati da ogni categoria di clienti, ivi compresi soggetti particolarmente a rischio di dipendenza, quali adolescenti, ragazzi e anziani;
- secondo la letteratura scientifica, le conseguenze della condotta del giocatore patologico ricadono non solo sul giocatore ma anche su tutte le persone a lui più prossime (familiari, amici, colleghi di lavoro) come descritto dal concetto di azzardo passivo;
- l'aumento delle nuove povertà causate dalla crisi sociale ed economica prodotta dalla pandemia da Covid-19 rappresenta un fattore di rischio per l'instaurarsi di comportamenti patologici legati al gioco d'azzardo nelle fasce sociali più deboli della popolazione ruvese;

CONSIDERATO CHE

- il Comune di Ruvo di Puglia con Deliberazione di Giunta n.159/2020 ha rilevato la necessità di dover articolare un percorso partecipativo utile all'acquisizione di tutti gli elementi che connotano il Gioco d'Azzardo Patologico attraverso un'attività di studio e rilevazione della correlazione tra il dato numerico dell'entità della spesa in gioco d'azzardo nel Comune di Ruvo e le situazioni patologiche e di disagio socio-economico derivanti dalla pratica del gioco d'azzardo; prevedendo altresì quale fine ultimo del suddetto percorso partecipativo la redazione del "Regolamento comunale per la prevenzione e il contrasto delle conseguenze del Gioco d'Azzardo Patologico (G.A.P.)";
- con Determinazione Dirigenziale n.158/2020 l'Area 6 del Comune di Ruvo di Puglia, Attività Sociali Educative e Culturali, in esecuzione alla D.G.C. n.159/2020, ha individuato il Consorzio

- NOVA quale soggetto esperto e qualificato sui temi del contrasto e della prevenzione del Gioco d'Azzardo Patologico con il compito di supportare gli uffici comunali nella realizzazione del percorso partecipativo;
- in data 05/10/2020 si è dato avvio alle prime due fasi del percorso partecipativo come previsto da D.G.C. n.159/2020, attraverso **Conferenze di Servizi** che hanno coinvolto uffici comunali, servizi territoriali socio-sanitari della ASL, Tribunale Minorile di Bari, Unione Camere Minorili, Ordine Professionale degli Avvocati, Istituzioni scolastiche ruvesi, Enti del Terzo Settore e del Privato Sociale, Organizzazioni di volontariato, parrocchie, Servizi bancari e del commercio;
 - attraverso il confronto con i summenzionati stakeholders si sono delineati le principali difficoltà socio-economico- sanitarie e assistenziali legate al G.A.P. oltre all'impatto del fenomeno del Gioco d'Azzardo Patologico sulla qualità di vita collettiva ruvese, concordando sull'opportunità di intervenire con un Regolamento Comunale, allo scopo di limitare le conseguenze più drammatiche della prevedibile accresciuta diffusione del gioco d'azzardo in tutte le componenti della popolazione e in particolare nei minori e nelle fasce deboli;
 - è stato, inoltre, adottato dalla Giunta Comunale e poi sottoscritto in data 12 luglio 2021, un Protocollo d'Intesa finalizzato a formalizzare la collaborazione avviata con i suddetti stakeholders e prevedere la costituzione di un Tavolo interistituzionale comunale con funzione di promozione e programmazione di azioni di monitoraggio, rilevazione, prevenzione e contrasto del fenomeno del G.A.P.;
 - il percorso di ascolto del territorio e della comunità tutta è stato descritto nel report redatto dal prof. Maurizio Fiasco, che ha condotto tutti gli incontri e che, allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale, in quanto contiene i presupposti di fatto che muovono l'azione regolamentare del Comune nella materia in parola;
 - l'avvento della Pandemia ha, inoltre, aggravato gli effetti sociali e sanitari connessi alla dipendenza da gioco d'azzardo, facendo constatare ulteriori fattori di rischio per la popolazione;
 - è stata, dunque, condotta un'importante azione di monitoraggio, continuativa ed approfondita, in merito alle condizioni di vita delle fasce più svantaggiate della popolazione, che ha consentito di rilevare come, tra i fattori che influiscono nel peggioramento del disagio, in tutte le dimensioni in cui esso si manifesta, sia personale, che familiare e sociale, abbia un peso molto alto l'induzione a impiegare reddito di sussistenza nei giochi d'azzardo, laddove questi siano offerti con il supporto di una fitta rete distributiva su tutto il territorio comunale. Si è constatato che l'avvento improvviso e drammatico della crisi economica spinta dal blocco delle attività – resosi necessario per fronteggiare l'epidemia di Covid-19 – ha comportato, inoltre, l'incremento dell'esposizione al rischio di gioco d'azzardo, con drammatici effetti di ulteriore esclusione sociale;
 - è stata, altresì, condotta un'indagine conoscitiva mediante la somministrazione di un questionario sui temi del GAP presso le scuole di secondarie di secondo grado del territorio comunale, i cui risultati vengono riportati nella relazione che, anch'essa allegata al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale;
 - in ultimo, con nota del 11 luglio 2021, *l'Osservatorio per il contrasto del gioco d'azzardo e il fenomeno della dipendenza grave*, istituito presso il Ministero della Salute (ai sensi dell'art. 1 c. 133 della Legge n. 190/2014), ha emanato una circolare contenente raccomandazioni specifiche volte ad adottare, con urgenza, misure utili a tutelare la salute delle persone già affette da GAP o esposte maggiormente all'induzione alla pratica eccessiva del gioco d'azzardo che, a seguito della riapertura dell'intera rete distributiva di gioco d'azzardo “con supporto fisico”, potrebbe essere compromessa ulteriormente, in ragione dell'incremento dei fattori di rischio che si cumuleranno con l'avvenuto incremento del gioco su canale telematico, registrato proprio nei mesi del lockdown;

PRESO ATTO della proposta di “Regolamento Comunale per la disciplina delle attività che esercitano il gioco e per la prevenzione ed il contrasto alla diffusione della dipendenza patologica da gioco con vincite in denaro” allegato quale parte integrante del presenta atto;

RILEVATO che tale regolamento è stato oggetto di discussione nella riunione della 1^a commissione consiliare tenutasi in data 22/07/2021;

RITENUTO di dover approvare il suddetto Regolamento;

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI I PARERI FAVOREVOLI, ex art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e ex art. 8 del Regolamento sui Controlli:

- in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa reso dal Direttore dell'Area 7 "Polizia Locale e Mobilità Sostenibile";
- Circa la regolarità contabile, in ordine ai riflessi diretti o indiretti che la presente proposta comporta sulla situazione economico-finanziaria e sulla situazione patrimoniale dell'Ente, reso dal Direttore dell'Area "Risorse Economiche e Bilancio";
- circa la conformità della proposta alle normative Comunitarie, Statali, Regionali, allo Statuto Comunale ed ai Regolamenti Interni reso dalla Segretaria Generale;
- in ordine alle modifiche/integrazioni concordate in sede di Commissione Consiliare;

VISTI:

- La Legge Regionale n. 43/2013 e ss.mm.ii. che promuove la prevenzione e il contrasto delle dipendenze da Gioco d'Azzardo anche mediante un approccio integrato e interistituzionale;
- Gli artt. 42 e 49 del D.Lgs. 267/2000;
- Il T.U.L.P.S. ed il relativo Regolamento di Esecuzione;
- Il vigente Statuto Comunale ed il Regolamento del Consiglio Comunale

Il Presidente fa procedere con la votazione sul testo allegato che recepisce le modifiche/integrazione della Commissione Consiliare.

DATO ATTO che al momento della votazione i Consiglieri presenti e votanti in aula sono n.13;all'unanimità di voti resi dai n.13 consiglieri presenti in aula (assenti Binetti, Gattullo Picciarelli G., Summo, Mazzone G.) resi per alzata di mano ed accertati nelle dovute forme di legge,

DELIBERA

- **DI APPROVARE**, per quanto in premessa, il "Regolamento Comunale per la disciplina delle attività che esercitano il gioco e per la prevenzione ed il contrasto alla diffusione della dipendenza patologica da gioco con vincite in denaro", allegato quale parte integrante del presente atto, unitamente al report di sintesi del percorso partecipativo che ha portato all'elaborazione dello stesso regolamento e alla relazione di rielaborazione dei dati raccolti con l'indagine condotta nelle scuole secondarie di secondo grado del territorio comunale;
- **DI DEMANDARE** ai Direttori d'Area interessati dal presente atto (Area 5 e Area 7/Servizio AA.PP. e SUAP) gli adempimenti gestionali in esecuzione della presente deliberazione, fra cui l'inoltro di copia del Regolamento (ad avvenuta esecutività) alla Questura di Bari ed agli Enti a vario titolo coinvolti nella materia, nonché la consegna agli Operatori commerciali che esercitano il gioco.

Inoltre,

IL CONSIGLIO COMUNALE

ad unanimità di voti favorevoli resi per alzata di mano

DICHIARA

il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 D.Lgs. 267/2000.

Il Presidente su proposta della consigliera Rutigliani M. mette ai voti una breve sospensione dei lavori.

Dato atto che al momento della votazione i Consiglieri presenti e votanti sono 12 (assente Chieco, Binetti, Gattullo Picciarelli G., Summo, Mazzone G.) all'unanimità dei presenti la seduta viene sospesa.

La seduta sospesa alle ore 17,44 riprende alle ore 18,09 con l'appello del Segretario Genareale cui risultano presenti n.13 consiglieri (assenti Binetti , Bruni, Gattullo Picciarelli e Summo)

Il presente verbale viene così sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Michele Scardigno

F.to Antonella Tampoia

Il sottoscritto SEGRETARIO GENERALE, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- È stata dichiarata immediatamente eseguibile il giorno 23/07/2021 (art. 134 - c.4 - D.Lgs. 267/2000);
- Diverrà eseguibile decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 - c.3 - D.Lgs. 267/2000);

RUVO DI PUGLIA, lì 23/07/2021

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Antonella Tampoia
