



## **Comune di Ruvo di Puglia**

Città Metropolitana di Bari

### **PUBBLICAZIONE**

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 02/12/2021 N. 1609/2021 e vi rimarrà fino al 09/12/2021.

Li 02/12/2021

L'ADDETTO ALLA  
PUBBLICAZIONE  
Cosimo Di Rella

### **AREA 3 – DIREZIONE GENERALE E STAFF**

Ufficio DIREZIONE GENERALE E STAFF

#### **DETERMINAZIONE**

n.77/2021 del 15.11.2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA DEL SERVIZIO DI ADEGUAMENTO, MANUTENZIONE E HOSTING DEL SITO WEB ISTITUZIONALE E DEL PORTALE DELL'AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE - CIG Z9A332BF0E

In data 15 novembre 2021 nella Residenza Municipale

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**

Bianca De Zio

## **PREMESSO:**

- che l'Amministrazione Comunale, in ottemperanza dei dispositivi in materia di "Trasparenza e accesso agli atti amministrativi" (Legge n. 241 del 7 agosto 1990), dispone di un proprio Sito Internet Istituzionale che consente la pubblicazione di tutti gli atti amministrativi, le attività svolte, le informative generali degli Uffici, la ricezione delle richieste dei cittadini, rendendoli partecipi alla vita amministrativa e politica dell'Ente;
- che attualmente il Comune di Ruvo di Puglia è dotato di un servizio di manutenzione e gestione dei contenuti del Sito Istituzionale e dell'Amministrazione Trasparente, di cui alla Determinazione n. 5 del 09/02/2017, stipulato con la Ditta Progetti di Impresa Srl, con scadenza prevista per l'08/02/2022;

**DATO ATTO** che l'attuale sito web istituzionale, nonché il portale dell'Amministrazione Trasparente, necessitano di un adeguamento in coerenza con l'attuale quadro normativo e tecnologico di riferimento, quale misura necessaria per migliorare il dialogo con il cittadino e la fruizione delle informazioni e dei servizi;

**RICHIAMATO** l'art. 53 del D.Lgs. n. 82 del 2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale", che impone alle Pubbliche Amministrazioni di realizzare siti istituzionali su reti telematiche che rispettino i principi di accessibilità, nonché di elevata usabilità e reperibilità, anche da parte delle persone disabili, completezza di informazione, chiarezza di linguaggio, affidabilità, semplicità di consultazione, qualità, omogeneità ed interoperabilità;

**ATTESO** che l'AGID, allo scopo di facilitare la navigazione on line del cittadino, il 20/09/2021 ha aggiornato, ai sensi dall'art. 71 del D.Lgs. n.82 del 2005, le Linee Guida sull'accessibilità degli strumenti informatici, comprendenti i requisiti tecnici previsti per i siti web, a cui tutte le Pubbliche Amministrazioni sono chiamate ad adeguarsi;

**CONSIDERATO** che il sito istituzionale del Comune di Ruvo di Puglia ed il Portale dell'Amministrazione Trasparente sono, allo stato, parzialmente conformi ai requisiti di accessibilità attualmente previsti con lo standard W3C di Web Content Accessibility Guidelines (WCAG) 2.0 in riferimento a contenuti testuali, immagini, didascalie, sottotitolazione filmati e che lo stato dell'arte è attualmente rappresentato dallo standard WCAG 2.1;

**CONSTATATO** che le summenzionate Linee Guida sono state emanate con l'obiettivo di definire regole comuni per la progettazione di interfacce, servizi e contenuti, di migliorare e rendere coerente la navigazione e l'esperienza del cittadino, e di contribuire a ridurre la spesa della PA nella progettazione e realizzazione di un nuovo prodotto (applicazione, sito o servizio digitale);

**RITENUTO** pertanto opportuno procedere all'adeguamento del sito web istituzionale e del portale dell'Amministrazione Trasparente, nonché dei connessi servizi di manutenzione ed assistenza, in ottemperanza a quanto stabilito dalle nuove Linee Guida, creando un nuovo modello di portale web avanzato, adatto a promuovere i contenuti di un ente pubblico in modalità multi-canale (pc, tablet, smartphone, totem) e secondo il principio *mobile first*, come sancito dal vigente Piano Triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione;

**RILEVATA** la necessità di individuare un operatore in grado di poter progettare ed attivare un nuovo sito internet istituzionale e di un portale della trasparenza innovativi ed in linea con le normative vigenti;

**RILEVATO** che il Responsabile dell'istruttoria dichiara che, a seguito di verifica effettuata attraverso il portale di acquistiretepa, non vi sono convenzioni disponibili per la fornitura in oggetto;

**DATO ATTO** che è stata effettuata un'analisi comparativa tra le soluzioni tecniche proposte da cinque fornitori iscritti all'area merceologica "Servizi per l'Information Communication Technology" e presenti sul MEPA, ed è stata individuata quella della ditta BIT4ID S.r.l. comprendente i prodotti OpenCity e OpenTrasparenza, meritevole di interesse e maggiormente rispondente ai requisiti di accessibilità,

affidabilità, semplicità di consultazione, qualità, omogeneità ed interoperabilità;

**CONSIDERATO** che la soluzione in questione presenta, altresì, i seguenti vantaggi:

- soluzione non solo a norma, ma presente nel catalogo del Riuso di AgID e nel cloud marketplace di Agid; OpenCity rientra negli esempi virtuosi di adozione delle nuove Linee Guida di design per i servizi web della PA (versione 2020.1) pubblicate da AgID: esempi di Pubbliche Amministrazioni virtuose, che hanno realizzato siti compliant con le Linee Guida e condiviso il codice sorgente utilizzato per la realizzazione dei propri siti così come previsto dall'art. 69 del Codice dell'Amministrazione Digitale:

<https://italia.github.io/design-comuniprototipi/it/esempi.html> con particolare specializzazione sui siti web per i comuni: <https://docs.italia.it/italia/designers-italia/design-comuni-docs/it/stabile>

- OpenCity e tutti i suoi moduli sono stati progettati ed implementati in modo tale da garantire la massima sostenibilità nel tempo;
- viene acquisito non come licenza d'uso ma come canone a *servizio as a service* (SaaS), comprensivo della manutenzione correttiva e normativa, senza ulteriori costi futuri, al netto del progetto di attivazione (una tantum);
- è un CMS moderno più semplice e gestibile per i redattori dell'Ente e consente una gestione di backoffice anche da dispositivi mobile;
- è stato pensato per il cittadino, che al giorno d'oggi si collega a internet prevalentemente dallo smartphone, quindi l'usabilità è stata studiata in primis per l'utilizzo da cellulare (*mobile first*) e poi grazie al responsive si adatta molto bene anche a schermi più grandi; per il web è una soluzione preferibile e più semplice e garantisce risultati ottimali scalare una interfaccia per schermi piccoli (cellulari) a schermi più grandi (tablet e pc), di quanto non lo sia il processo inverso (che però utilizzano quasi tutti gli altri CMS);
- la piattaforma Opencity è nativamente integrata con l'App IO e nitidamente integrate con i gate nazionali di SPID e PagoPA;
- la piattaforma OpenCity è raccomandata anche da ForumPA:

<https://www.opencontent.it/Per-la-PA/OpenCity>;

- standard europei, codice open source, interoperabilità, sostenibilità, focus su informazione e servizi di qualità. Queste caratteristiche hanno portato OpenCity tra le soluzioni finaliste della Digital Innovation Challenge lanciata dalla Commissione Europea:

<https://www.forumpa.it/pa-digitale/servizi-digitali/digitalinnovation-challenge-opencity-tra-le-dieci-finaliste/>;

**VISTO** che in data 14/10/2021 è stata avviata sul MEPA la Trattativa Diretta n° 1868037 e che in ordine a detta trattativa la Società BIT4ID S.r.l., C.F./P.IVA 04741241212, con sede in Via Diocleziano, 107 - 80125 - NAPOLI - ha proposto la migliore offerta, a corpo, per complessivi € 19.999,72, inclusivi di I.V.A al 22%, per fornire il servizio di adeguamento e manutenzione sia del sito web istituzionale (OpenCity) che del portale dell'amministrazione trasparente (OpenTrasparenza) del Comune di Ruvo di Puglia, comprensivo della migrazione di tutti i contenuti dei precedenti siti, della formazione dedicata a tutti gli operatori comunali, nonché dell'hosting in ambiente cloud SaaS e della manutenzione adeguata legata alla normativa di riferimento per un totale di 48 mesi, salvo rinnovo;

**CONSIDERATO che:**

- con il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e, per l'effetto, è stata elevata da € 1.000,00 a € 5.000,00 la soglia per l'obbligo di ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) di Consip s.p.a.;

- ai sensi della citata normativa, dato il valore contrattuale del servizio di cui trattasi, per il presente affidamento non è obbligatorio il ricorso al MEPA;
- l'importo complessivo contrattuale della fornitura è inferiore ad 139.000,00 euro e, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto della fornitura in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020 s.m.i., mediante affidamento diretto senza procedimento di gara;

#### **CONSTATATO:**

- che la suddetta Società è in possesso dei requisiti di esperienza, capacità e affidabilità richiesti dalle vigenti disposizioni in materia;
- che le verifiche effettuate in merito al possesso da parte della suddetta azienda dei requisiti hanno avuto esito "regolare";

**PRESO ATTO** della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC Prot. INAIL\_29985561 emesso in data 08/11/2021, in corso di validità;

**RITENUTO**, pertanto, di affidare la fornitura in oggetto mediante il perfezionamento della Trattativa Diretta MEPA n. 1868037 all'operatore economico BIT4ID S.r.l., C.F./P.IVA 04741241212, con sede in Via Diocleziano, 107 - 80125 - NAPOLI, per la spesa complessiva quadriennale (48 mesi) di Euro 4.500,00 IVA esente per attività formative e di Euro 12.704,69, oltre IVA al 22% pari a Euro 2.795,03 esclusa, per un totale complessivo di Euro 19.999,72;

**DATO ATTO CHE** ai sensi della normativa richiamata il Codice identificativo attribuito alla presente procedura dall'A.N.A.C. in data 23/09/2021 è il n. Z9A332BF0E;

**DATO ATTO**, infine, che, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, non sussistono elementi, situazioni e circostanze per conflitto di interessi tali da giustificare e necessitare l'astensione dal procedimento del sottoscritto Responsabile e degli altri dipendenti che hanno partecipato a vario titolo all'istruttoria dell'atto;

**RITENUTO** infine di esprimere parere di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai sensi dell'art. 147 bis – comma 1 - del D.Lgs. 267/2000;

**VISTO** il Decreto Sindacale n. 12737 del 17/05/2019 di conferimento incarichi di Direttori d'Area prorogato con nota Prot. n. 22347 del 29/10/2021;

#### **VISTI:**

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- le Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 04/03/2021 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 (art. 151 del D. Lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D. Lgs. n. 118/2011);

**RILEVATO** che il contenuto del presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi degli artt. 26 e 27 d.lgs. 33/2013,

**TUTTO** ciò premesso;

## **D E T E R M I N A**

**Di prendere atto di quanto espresso in premessa, che forma parte integrante del presente provvedimento;**

1. **DI PROCEDERE** al perfezionamento della Trattativa Diretta tramite MEPA n. 1868037 con la ditta BIT4ID S.r.l., C.F./P.IVA 04741241212, con sede in Via Diocleziano, 107 - 80125 - NAPOLI, per la fornitura del servizio di adeguamento e manutenzione sia del sito web istituzionale (OpenCity) che del portale dell'amministrazione trasparente (OpenTrasparenza) del Comune di Ruvo di Puglia, comprensivo della migrazione di tutti i contenuti dei precedenti siti, della formazione dedicata a tutti gli operatori comunali, nonché dell'hosting in ambiente cloud SaaS, per un totale di 48 mesi, salvo rinnovo, nei modi e termini specificati nell'offerta pubblicata sul portale di *E-Procurement* della PA, [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) ed elencate in premessa;
2. **DI DARE ATTO** che la somma complessiva quadriennale di Euro 4.500,00 IVA esente per attività formative e di Euro 12.704,69, oltre IVA al 22% pari a Euro 2.795,03 esclusa, per un totale complessivo di Euro 19.999,72;
3. **DI IMPEGNARE E IMPUTARE** la somma di Euro 9.999,86 sul Bilancio 2021-2023, così come di seguito indicato, precisando che la spesa residua di Euro 4.999,93 per ciascuna delle annualità 2024 e 2025 verrà impegnata successivamente:

Cap.lo	Miss	Prog.	PdC	Importo	Titolo	Macroaggregato	Esigibilità
42500	1	2	1.03.02.05.999	999,70	1	103	2021
42500	1	2	1.03.02.05.999	4000,23	1	103	2022
42500	1	2	1.03.02.05.999	4999,93	1	103	2023

4. **DI PRECISARE** che il codice univoco ufficio ai fini della fatturazione elettronica è il seguente: X2U8EO;
5. di **DARE ATTO**, altresì, che la detta azienda, con la sottoscrizione per accettazione della presente determinazione, avente valore contrattuale in base a quanto disposto dal Regolamento Comunale per l'acquisizione in economia di beni, servizi e lavori, assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13.08.2010, n. 136 e ss.mm.ii.;
6. **DI LIQUIDARE** la somma di che trattasi, con cadenza annuale, senza altra formalità a prestazione effettuata e su presentazione del relativo documento fiscale da parte della Ditta BIT4ID S.r.l., C.F./P.IVA 04741241212 vistata, per accertata regolare esecuzione, dalla Direttrice dell'Area 3 – Direzione Generale e Staff – Servizio Innovazione Tecnologica, autorizzando sin d'ora il Servizio Programmazione Economica e RR.FF. ad emettere il relativo mandato di pagamento;
7. **DI STABILIRE** che la presente determinazione venga pubblicata ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 33/2013;
8. **DI DARE ATTO**, inoltre, che si provvederà alla pubblicazione sul sito internet istituzionale delle informazioni di cui all'art. 1 – co. 32 della Legge 06.11.2012 n. 190 – Amministrazione Trasparente;
9. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento rientra, ai fini del controllo, nella seguente tipologia: "CONTRATTI". Esso viene comunicato al servizio controlli interni per i conseguenti adempimenti;

**VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 196/03**  
**Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'Albo on line del Comune, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili.

Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, saranno contenuti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Il Capo Area/Resp. proc.

\_\_\_\_\_