



Comune di Ruvo di Puglia

Città Metropolitana di Bari

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione e' stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 20/02/2025 e vi rimarra' fino al 08/03/2025.

Li 20/02/2025

L'ADDETTO ALL'ALBO
Cosimo Di Rella

Deliberazione del Consiglio Comunale

n.1/2025 del 12.02.2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO STRATEGICO DEL COMMERCIO (REDATTO AI SENSI DELL'ART. 12 DELLA LEGGE REGIONALE N. 24/2015)

Il 12 febbraio 2025 alle ore 13,49 nella residenza comunale in apposita sala, si è riunito il Consiglio Comunale, per trattare vari argomenti compreso quello di cui in oggetto.

Alla prima convocazione dell'odierna seduta Straordinaria tenutasi in forma Pubblica, partecipata ai Sigg. Consiglieri a norma di legge, all'appello nominale risultano:

Nome e Cognome	Presente/Assente	Nome e Cognome	Presente/Assente
Chieco Pasquale Roberto	P	Mazzone Giovanni	A
Scardigno Michele	P	Montaruli Domenica	P
Bruni Angela	P	Paparella Mario	P
Caldarola Giuseppe	P	Paparella Pietro	P
Caldarola Lia	P	Rutigliani Mariatiziana	P
Cantatore Vito	P	Spinelli Patrizio	P
Chiarulli Giuliano	P	Summo Simona	P
Lorusso Luciano	A	Turturro Giovanni	P
Mastrorilli Biagio	A		

PRESENTI N. 14

ASSENTI N. 3

Presiede Michele Scardigno, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto di cui sopra.

Partecipa il Segretario Generale Antonella Tampoia.

PARERI ex art. 49 D.Lgs. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA	REGOLARITA' CONTABILE
Parere: Favorevole	Parere: Non Richiesto
Data: 23/12/2024	Data:
Responsabile di Settore	Responsabile del Settore Finanziario
Salvatore Berardi	

In apertura di seduta

All'appello del Segretario Generale risultano presenti n.14 consiglieri (assenti n.3: Lorusso, Mastrorilli, Mazzone G.).

Chiede la parola la Consigliera Mariatiziana Rutigliani, per dare lettura di un documento a nome anche dei Consiglieri Cantatore, Lorusso, Mastrorilli, Paparella M., Paparella P. e Summo.

Terminato il proprio intervento la Consigliera Rutigliani con i Consiglieri Cantatore, Paparella M., Paparella P. e Summo abbandona l'aula. Presenti n.9.

Prendono la parola il Presidente Michele Scardigno, il Consigliere Giuliano Chiarulli ed il Sindaco prof.avv. Pasquale R. Chieco.

Gli interventi sono integralmente riportati nel verbale di trascrizione di pari seduta.

I lavori procedono con la comunicazione da parte del Presidente del prelievo dal fondo di riserva n.3/2024 disposto con deliberazione di Giunta Comunale n.327 del 24/12/2024 come da nota a firma della Direttrice dell'Area 2.

Si passa alla trattazione dell'argomento posto al punto n. 1 dell'ordine del giorno avente ad oggetto:"APPROVAZIONE DEL PIANO STRATEGICO DEL COMMERCIO (REDATTO AI SENSI DELL'ART.12 DELLA LEGGE REGIONALE N.24/2015)"

L'argomento viene presentato dall'assessora al ramo Emanuela Caifasso e dal Sindaco prof. avv. Pasquale R. Chieco.

Alle ore 14,24 a causa del malfunzionamento dell'impianto fonico il Presidente mette ai voti una breve sospensione, che viene approvata all'unanimità dai n.9 consiglieri presenti e votanti in aula.

I lavori riprendono alle ore 14,41 con l'appello del Segretario Generale. Presenti n.9 (assenti n.8 consiglieri: Cantatore, Lorusso, Mastrorilli, Mazzone G., Paparella M., Paparella P., Rutigliani, Summo)

Il Direttore ad interim alle Attività Produttive, Agricoltura, SUAP, Dott. Salvatore Berardi illustra il provvedimento sotto il profilo tecnico.

La discussione sull'argomento è riportata integralmente nel verbale di trascrizione di pari seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la Regione Puglia attraverso l'attuazione della Legge Regionale 16 aprile 2015, n. 24 "Codice del Commercio", intende perseguire le finalità, contemplate all'art. 2, orientate alla semplificazione dei procedimenti amministrativi, alla tutela del consumatore, della concorrenza e libertà d'impresa ed allo sviluppo della capacità di servizio della rete commerciale, secondo criteri di efficienza e modernizzazione, in relazione alle caratteristiche del territorio ed alle esigenze della popolazione, tenendo conto e con salvaguardia delle tipicità locali;
- in riferimento alle specifiche funzioni di competenza dei Comuni, la normativa regionale suindicata prevede, all'art. 12, che i Comuni si dotino, "attraverso un atto

unico o con più provvedimenti tra loro coordinati, del **Documento Strategico del Commercio**", quale strumento di pianificazione, programmazione e regolamentazione per tutte le forme di attività commerciale;

- la stessa Legge Regionale, all'articolo 13, comma 1, stabilisce che *"i comuni individuano, anche facendo riferimento alla delimitazione degli strumenti urbanistici comunali, le zone del territorio da sottoporre a misure di incentivo e di sostegno al commercio"* ed al successivo comma 3 prevede la possibilità che i Comuni "in relazione alle problematiche rilevate" promuovano la creazione di distretti urbani del commercio;

Preso atto di quanto sancito all'art. 12 della L.R. 24/2015 in merito ai contenuti minimi del DSC, che così di seguito si riassumono:

- a) l'analisi dello stato del commercio costituito almeno da:
 - 1) una quantificazione del fenomeno commerciale comprendente gli esercizi di vicinato suddivisi per settore merceologico, la localizzazione e la classificazione di ciascuna media e grande struttura esistente, la consistenza dei mercati, dei posteggi isolati e delle fiere con relative date e aree di svolgimento, la dotazione di pubblici esercizi, di rivendite di giornali e riviste e dei distributori di carburante;
 - 2) la mappatura delle possibilità di insediamento di strutture commerciali e dei distributori di carburanti, delle relative condizioni normative e requisiti di insediamento previste dagli strumenti urbanistici vigenti;
- b) una valutazione dei problemi del commercio, con riferimento alle diverse zone del Comune e alle diverse tipologie di attività e dell'adeguatezza delle previsioni di insediamento di medie e grandi strutture di vendita;
- c) l'individuazione delle eventuali aree da sottoporre a misure di incentivo di cui all'art. 13;
- d) le linee di intervento per la soluzione delle criticità individuate;

Considerato che in seno al DSC i comuni sono tenuti a definire quanto previsto al comma 4 del menzionato art. 12, nello specifico:

1. i criteri per il rilascio delle autorizzazioni per le medie strutture di vendita e le strutture di interesse locale e le previsioni di insediamento delle medie strutture di vendita e delle strutture di interesse locale in coerenza con le aree individuate dagli strumenti urbanistici vigenti;
2. gli strumenti di promozione e sviluppo del commercio;
3. le direttive e gli indirizzi per l'insediamento ed il funzionamento delle attività di somministrazione di alimenti e bevande, di rivendite giornali e riviste e di distributori di carburante;
4. i parametri di sviluppo del commercio su aree pubbliche;
5. i regolamenti per le fiere ed i mercati;
6. i parametri per la graduazione e le modalità attuative delle aree urbanisticamente idonee;

Visto il Regolamento Regionale 15 luglio 2011, n. 15, il quale:

- Definisce, all'art. 1, comma 2, il Distretto Urbano del Commercio (DUC) quale *"organismo che persegue politiche organiche di riqualificazione del commercio per ottimizzare la funzione commerciale e dei servizi al cittadino. Esso è costituito da operatori economici, pubbliche amministrazioni e altri soggetti interessati, di un ambito territoriale delimitato caratterizzato da un'offerta distributiva integrata ed in grado di*

esercitare una polarità commerciale almeno locale";

- Specifica, all'art. 2, che la Regione Puglia promuove i DUC come strumento per perseguire, tra l'altro, le seguenti finalità:
 - Realizzare una politica organica di valorizzazione del commercio nei centri urbani e negli altri ambiti commerciali naturali;
 - Promuovere l' aggregazione fra operatori per la realizzazione di politiche e di servizi comuni;
 - Incrementare la collaborazione fra le amministrazioni locali, gli operatori commerciali e dei servizi favorendo il coinvolgimento di tutti i soggetti interessati allo sviluppo e alla promozione del territorio;
 - Valorizzare le specificità territoriali ed elevare il livello di servizio commerciale presente e atteso nei diversi ambiti concorrenziali;
 - Favorire l'interrelazione fra commercio e turismo e la valorizzazione dei prodotti del territorio;
 - Migliorare la qualità degli spazi pubblici e la loro fruibilità con interventi strutturali di riqualificazione urbana;

Dato atto che con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 92/2017 del 24/10/2017, in forza di quanto previsto all'art. 13, 3° comma, della L.R. 24/2015, è stato:

- Stabilito di costituire l'Associazione del "Distretto Urbano del Commercio" tra il comune di Ruvo di Puglia, l'Associazione Confcommercio Imprese per l'Italia – Puglia e l'Associazione Confesercenti Puglia;
- approvato lo schema di atto costitutivo;
- approvato lo schema di accordo territoriale per l'attuazione di progetti di valorizzazione commerciale per l'avvio delle attività preordinate alla costituzione del D.U.C. (ai sensi del R.R. Puglia n. 15/2011);
- approvato lo schema dell'atto costitutivo e dello Statuto;
- approvate le linee strategiche a supporto dell'attività del D.U.C. contenute in apposita relazione (intitolata "Vivo a Ruvo") costituente allegato alla detta delibera;

Visto l'atto deliberativo n. 369/2023 del 28/12/2023 con il quale la Giunta Comunale prendeva atto ed adottava il Documento Strategico del Commercio (elaborato dal Servizio "Attività produttive, Agricoltura e SUAP" di questo Comune con il supporto tecnico esterno del Centro di Assistenza Tecnica – CAT - per le imprese del terziario, promosso da Confcommercio Bari ed il supporto tecnico interno dei Responsabili delle Aree 5 - "Edilizia e Urbanistica" - e 7 - "Polizia Locale e Mobilità Sostenibile"), redatto ai sensi dell'art. 12 della Legge Regionale n. 24/2015, in linea con i pareri acquisiti e con le osservazioni emerse nel corso della prodromica attività istruttoria eseguita, giusta i verbali di seduta del 20/12/2023 tenutasi con le organizzazioni di categoria e del 22/12/2023 tenutasi con la Soprintendenza ed i rappresentanti delle Aree 5, 7 e 8 di questo Comune (come da documentazione in atti);

Tenuto conto della necessità di dare riscontro a quanto stabilito dalla Regione Puglia con D.G.R. n. 1640/2016 che prevede l'obbligo di approvazione in Consiglio comunale dei Documenti Strategici del Commercio da parte dei Comuni che, come il nostro, hanno presentato istanze ai bandi D.U.C. (Distretti Urbani del Commercio);

Rilevato che in seno al richiamato atto Giuntale n. 369/2023 veniva previsto che, successivamente all'adozione del D.S.C., si sarebbe dato corso all'attivazione di tavolo tecnico di confronto con la

Soprintendenza al fine di allineare il detto Documento alle previsioni normative sancite dall'art. 52, commi 1 e 1-bis, del D. Lgs. n. 42/2004D.S.C., stante quanto evidenziato dalla Soprintendenza nel corso della Conferenza dei Servizi decisoria tenutasi in data 22/12/2023 (di cui al verbale prot. n. 25990 allegato alla deliberazione di G.C. innanzi citata);

Preso atto che facendo seguito al tavolo tecnico, nella seduta in data 07/03/2024, la Soprintendenza Archeologica, belle arti e paesaggio per la Città Metropolitana di Bari, con nota di prot. n. 0003960 del 29/03/2024 (in atti) ha espresso il parere favorevole di competenza sul DSC alle seguenti condizioni:

- sia inserito nel quadro normativo di riferimento il Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio;
- in conformità con quanto prescritto nella nota prot. n. 7728 del 17/06/2019 sia verificata la possibilità di ricollocare il mercato settimanale in via Pertini;
- sia inserita nel Documento Strategico del Commercio la tavola che individua puntualmente le attività tradizionali con l'elenco delle stesse;
- sia inviato il Documento Strategico del Commercio, completo delle tavole aggiornato alle precedenti prescrizioni ed alle risultanze del tavolo tecnico;

Visto il testo della proposta del Documento Strategico del Commercio, aggiornato con il recepimento delle prescrizioni formulate dalla Soprintendenza con la richiamata nota di prot. n. 0003960 del 29/03/2024, articolato come segue:

- Parte Prima (La normativa in materia di commercio);
- Parte seconda (Analisi del territorio – valutazione della rete commerciale);
- Parte terza (Il piano delle medie strutture di vendita);
- Parte quarta (Il regolamento comunale per le attività di somministrazione di alimenti e bevande);
- Parte quinta (Il piano del commercio su aree pubbliche);
- Parte sesta (Il regolamento di disciplina delle attività commerciali su aree pubbliche);
- Parte settima (Il piano comunale di localizzazione dei punti di vendita di stampa quotidiana e periodica);
- Parte ottava (Il regolamento di disciplina della rete distributiva dei carburanti);
- Parte nona (Forme speciali di vendita al dettaglio);
- Parte decima (Sanzioni e norme finali);

Dato atto, per quanto sopra ricordato, che il testo del predetto Documento Strategico del Commercio è stato pertanto integrato e allineato con i pareri acquisiti e con le osservazioni emerse nel corso degli incontri, giusta i verbali di sedute anzidetti;

Richiamato l'atto di Consiglio Comunale n. 42/2024 adottato nella seduta del 29/11/2024 con il quale il Consiglio Comunale ha espresso indirizzi politico/amministrativo in merito all'individuazione di sito ove allocare, in via provvisoria, il mercato settimanale del sabato stante la necessità di eseguire lavori sulla viabilità di corso A. Jatta (ove insiste un ramo del mercato settimanale) e l'impossibilità tecnica di ri-allocare il detto mercato sulla originaria viabilità A. Pertini che essendo stata interessata da opere di riqualificazione strutturale non si presta più ad "accogliere" il mercato settimanale;

Visto il parere della competente Commissione Consiliare permanente nella seduta del 23/12/2024.

Visti i pareri favorevoli, ex art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 ed ex art. 8 del Regolamento sui controlli:

- in ordine alla regolarità tecnico – amministrativa, reso dal Direttore dell'Area “Polizia Municipale e Mobilità Sostenibile”;
- circa la conformità della proposta rispetto alle normative Comunitarie, Statali, Regionali, allo Statuto Comunale ed ai Regolamenti interni, reso dal Segretario Generale;

Preso atto che il presente atto non comporta riflessi, diretti ed indiretti, sulla situazione finanziarie e patrimoniale del Bilancio Comunale;

Visto l'art. 42, comma 2° lett. “e”, del Decreto legislativo n. 267 del 2000 e successive modifiche ed integrazioni, relativo alle attribuzioni del Consiglio Comunale;

Visti il vigente Statuto Comunale ed il regolamento del Consiglio Comunale;

Udita la relazione illustrativa eseguita dal Sig. Sindaco, l'ampio dibattito intervenuto e le dichiarazioni dei diversi consiglieri, integralmente riportate nel verbale di pari seduta;

Dato atto che al momento della votazione i Consiglieri presenti e votanti in aula sono n.9 (assenti n.8: Cantatore, Lorusso, Mastrorilli, Mazzone G., Paparella M , Paparella P., Rutigliani, Summo)

Ad unanimità di voti favorevoli resi ed accertati nei modi e nelle forme di legge

D E L I B E R A

- 1. DI PRENDERE ATTO E DI APPROVARE** il **Documento Strategico del Commercio** quale strumento di pianificazione, programmazione e regolamentazione delle forme di attività commerciale del comune di Ruvo di Puglia, allegato al presente atto a farne parte integrante;
- 2. DI DISPORRE** l'invio della presente deliberazione, ad intervenuta esecutività, in uno al Documento Strategico del Commercio, a:
 - Regione Puglia (competente Assessorato);
 - Dipartimento di Prevenzione (Servizio territorialmente competente);
 - Area 5 “Urbanistica/Edilizia”;
 - Area 7 “Polizia Locale e Mobilità Sostenibile”;
 - Area 8 “Qualità urbana e Beni Comuni”;
 - nel testo approvato, alla Regione Puglia presso il competente Assessorato;

IL CONSIGLIO COMUNALE

inoltre, ad unanimità di voti favorevoli resi dai n.9 consiglieri presenti e votanti in aula, ed accertati nelle dovute forme di legge, dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4, del D. Lgs. n. 267/ 2000.

Il presente verbale viene così sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Michele Scardigno

F.to Antonella Tampoia

Il sottoscritto SEGRETARIO GENERALE, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- È stata dichiarata immediatamente eseguibile il giorno 12/02/2025 (art. 134 - c.4 - D.Lgs. 267/2000);
- Diverrà eseguibile decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 - c.3 - D.Lgs. 267/2000);

RUVO DI PUGLIA, lì 12/02/2025

IL SEGRETARIO GENERALE

F.to Antonella Tampoia
