



Comune di Ruvo di Puglia

Città Metropolitana di Bari

PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione e' stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 10/09/2020 e vi rimarra' fino al 26/09/2020.

Li 10/09/2020

L'ADDETTO ALL'ALBO
Angela Maria Fusaro

Deliberazione del Consiglio Comunale

n.51/2020 del 08.09.2020

OGGETTO: MODIFICA DELLO STATUTO DELLA SOCIETA' "SERVIZI AMBIENTALI NORD BARESE " (S.A.N.B.) SPA PER ADEGUAMENTO AL D. LGS. N. 175/2016 - SPECIFICAZIONE DEGLI ELEMENTI DEL CONTROLLO ANALOGO

Il 08 settembre 2020 alle ore 16,45 nella residenza comunale in apposita sala, si è riunito il Consiglio Comunale, per trattare vari argomenti compreso quello di cui in oggetto.

Alla prima convocazione dell'odierna seduta Straordinaria tenutasi in forma Pubblica, partecipata ai Sigg. Consiglieri a norma di legge, all'appello nominale risultano:

Nome e Cognome	Presente/Assente
Chieco Pasquale Roberto	P
Scardigno Michele	P
Basile Salvatore	P
Binetti Damiano	A
Bruni Angela	P
Caldarola Lia	P
Di Terlizzi Raffaella	P
Mazzone Antonio	A
Mazzone Giovanni	P

PRESENTI N. 14

Nome e Cognome	Presente/Assente
Paparella Mario	P
Paparella Antonio	P
Paparella Pietro	P
Picciarelli Gattullo Giuseppina	P
Rutigliani Mariatiziana	P
Saulle Orazio	A
Summo Francesco	P
Turturro Giovanni	P

ASSENTI N. 3

Presiede Michele Scardigno, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto di cui sopra.

Partecipa il Vice Segretario Bianca De Zio.

PARERI ex art. 49 D.Lgs. 267/2000

REGOLARITA' TECNICA

Parere: Favorevole

Data: 04/09/2020

Responsabile di Settore

Bianca De Zio

REGOLARITA' CONTABILE

Parere: Non Richiesto

Data:

Responsabile del Settore Finanziario

In continuazione di seduta

- Il Presidente passa alla trattazione del punto n. 5 iscritto all'ordine del giorno, facendo espresso riferimento agli atti messi a disposizione nel fascicolo d'ufficio.

Relazona sull'argomento il Sindaco.

La discussione intervenuta sull'argomento è integralmente riportata nel verbale di trascrizione di pari seduta.

PREMESSO CHE

- i Comuni di Bitonto, Corato, Molfetta, Ruvo di Puglia e Terlizzi, facenti parte dell'ex A.R.O. 1/BA, (ora Area Omogenea ai sensi dell'art. 8 della L. Regione Puglia n°24/2012, come sostituito dall'art. 4, comma 1, lettera b), della L.R. n°20/2016) hanno costituito una società per azioni interamente pubblica, denominata "Servizi Ambientali per il Nord Barese (S.A.N.B.) S.p.A.", per lo svolgimento del servizio unitario di raccolta e trasporto agli impianti di smaltimento dei rifiuti solidi urbani, giusto atto costitutivo sottoscritto presso il Notaio Francesco CAPOZZA, da Corato, repertorio n.2046, raccolta n.1419, registrato a BARI in data 09 gennaio 2015 al n.580/1T, depositato presso il Registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Agricoltura, Artigianato di Bari il 12.gennaio 2015 al n.1720/2015;
- a far data dalla sua costituzione, dopo un lungo e complesso iter politico-amministrativo che ha coinvolto sia i Comuni Soci della Società, sia gli organismi sovracomunali e la Regione medesima, si è giunti alla ricapitalizzazione della S.A.N.B. S.p.a. (delibera di C.C. n. 57 del 18/07/2019) e all'attuale fase di avvio concreto delle sue attività;
- tale società è entrata nella fase gestionale operativa, giusta determinazione del direttore di Area 9 n.73/2020 del 27/07/2020 e comunicazione della S.A.N.B. S.p.A. del 31.07.2020 di avvio del servizio, con decorrenza 01.08.2020;

CONSIDERATO CHE su delega del Commissario ad Acta dell'A.R.O. BA 1, Dott. Gianfranco Grandaliano, il Comune di Terlizzi, in qualità di Comune capofila dell'ex A.R.O. 1 BA, in data 18/05/2020 (Id domanda n°2937, prot. n°0036013) ha provveduto a presentare domanda di iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli Enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie Società in house, ai sensi del comma 1 dell'art. 192 del DLgs. n°50 del 18/04/2016 e ss. mm. ed ii., oltre che delle Linee Guida ANAC n°7/2017;

VISTA la nota dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - prot. n. 57326 del 28/07/2020, indirizzata al Comune di Terlizzi quale Comune Capofila dell'ARO BA/1 e registrata al protocollo di detto Comune in data 29/07/2020 con il n. 13877 (e trasmessa dal Comune di Terlizzi agli altri Comuni facenti parte del medesimo A.R.O.) in cui si eccepisce sulla mancanza di alcuni presupposti del "controllo analogo" per la disciplina contenuta nell'articolo 16 del vigente testo dello Statuto e dunque si richiede ***"una modifica dello statuto sul punto, introducendo quorum costitutivi e deliberativi "rafforzati" in grado di garantire concretamente quella "influenza determinate" da parte di tutti gli enti pubblici soci richiesta dalla disciplina in materia sopracitata, nonché la loro effettiva rappresentanza e incidenza sull'organo di controllo della medesima società"***;

DATO ATTO

- che in data 22.05.2017, atto n.48/2017, il Consiglio comunale di questo Comune di Ruvo di Puglia ha deliberato il primo adeguamento al D.Lgs. n.175/2016, segnatamente sotto il profilo dell'alternatività tra pluripersonalità e unipersonalità dell'Organo di Amministrazione, a fronte della originaria previsione statutaria esclusivamente pluripersonale;
- che con propria deliberazione n.58/2019 del 18.07.2019 si è proceduto a secondo adeguamento dello statuto alla normativa nazionale;

VISTO il verbale incontro ARO BA 1 del 05/08/2020, in atti, in cui si è convenuto di procedere, previa autorizzazione da parte dei Consigli Comunali di ciascun Ente socio, ad apportare le modifiche allo statuto SANB in recepimento delle predette indicazioni dell'ANAC;

DATO ATTO che in data 31.8.2020 (prot. comunale n. 18606 del 31.8.2020), l'Amministratore Unico della S.A.N.B. S.p.a., a rettifica della sua precedente comunicazione inviata a mezzo pec in data 29/08/2020, allegava il testo corretto delle modifiche statutarie da sottoporre ad approvazione dell'assemblea straordinaria dei soci convocata per il giorno 10/09/2020, in adesione a quanto precisato dal notaio incaricato della verbalizzazione della seduta assembleare (testo di seguito riportato):

MODIFICHE ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' "SERVIZI AMBIENTALI PER IL NORD BARESE S.P.A."

- **Art. 16** – Aggiunta nel testo dell'art. 16 del seguente comma quarto:
«16.4 In deroga ai commi che precedono, per la nomina e la revoca degli Amministratori e per tutte le decisioni di cui all'art. 20 l'Assemblea è costituita in prima convocazione con l'intervento di tutti i soci e delibera all'unanimità, per le convocazioni successive si fa comunque riferimento ai quorum e costitutivi e deliberativi previsti dal codice civile, fermo restando il rispetto di quanto stabilito dall'art. 5, comma 5, lettera a), del d.lgs. n. 50/2016. Per le decisioni di cui all'art. 23 del presente Statuto demandate all'Assemblea, la stessa è costituita sia in prima convocazione che per le convocazioni successive con l'intervento di tutti i soci e delibera all'unanimità.»
- **Art 23** – Modifica del secondo paragrafo dell'art. 23 come segue:
«Nell'ambito del controllo analogo di cui al comma precedente, l'Assemblea dei soci, deliberando con le maggioranze previste nel comma quarto dell'art. 16 del presente Statuto, può impartire indicazioni vincolanti all'Organo Amministrativo in ordine alla determinazione di obiettivi strategici e alla adozione di decisioni significative riguardanti la gestione dei servizi ad essa affidati.».

RITENUTO necessario provvedere in conformità a quanto innanzi stabilito al fine di conformare lo statuto societario alle indicazioni fornite dall'A.N.A.C. con la nota istruttoria sopra richiamata;

VISTO l'art. 5, commi 2, 4 e 5, e l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO l'art. 16 "Società in house" del D.Lgs. n. 175/2016 e successive modificazioni ed integrazioni, recante il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

VISTE le <<Linee Guida per l'iscrizione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016>>, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 e aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017;

VISTO l'art. 42, comma 2, lett. e), del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il parere **FAVOREVOLE** di regolarità tecnica, ai sensi del D. Lgs. n. 267/2000, art. 49, comma 1, espresso dal Direttore di Area 3 – Direzione Generale e Staff;

VISTO il parere espresso dalle Commissioni Consiliari in data 7 settembre 2020;

DATO ATTO che dal presente provvedimento non derivano impatti diretti o indiretti sulle finanze o sul patrimonio dell'Ente;

VISTA la dichiarazione di voto del Consigliere Paparella Pietro del seguente tenore che:”OMISSIS *Dal primo agosto praticamente la S.A.N.B ha preso il servizio rispetto al vecchio servizio che era gestito da ASIPU grazie a una deliberazione, la delibera numero 1 del Commissario ad acta dell'ARO BARI 1, che essendo stato nominato con esprese e precipue delibere di Giunta regionale, Commissario ad acta con dei poteri ben specifici, ha potuto, di fatto, ha dovuto commissariare tutti quanti i Comuni dell'ARO per mille motivi che qui non stiamo a ripetere ma non tutti i Comuni erano pronti ed erano decisi nel far partire il servizio unitario della S.A.N.B.*

La Regione Puglia ha nominato un Commissario ad acta con dei poteri ben precisi e ha detto al Commissario ad acta di attivare tutte le procedure per far iniziare il servizio quindi fatto tutti i componenti dell'ARO, tutti i soci della S.A.N.B. sono di fatto commissariati in questo momento. Ogni componente dell'ARO, Comune di Ruvo, Comune di Terlizzi, Comune di Corato, Molfetta e Giovinazzo sono di fatto attualmente commissariati.

Allora io mi chiedo: avete verificato con quali poteri è stato nominato il Commissario ad acta? Ha poteri tali da poter far partire un servizio e invece non ha il potere come in questo caso di modificare lo Statuto? Noi siamo nelle condizioni oggi come Consiglio Comunale ancorché commissariato di fatto per la faccenda ARO Bari 1 e quindi S.A.N.B.? Perché di fatto siamo commissariati e né il Sindaco, né tantomeno il Consiglio Comunale ha mai deciso di avviare il servizio quindi vorrei capire se tra i poteri conferiti al Grandagliano ci sono anche poteri che prevedono di fare delle modifiche statutarie per conto dei soci che lui rappresenta in questo momento, perché di questo si tratta. Uno.

Due. Arrivo velocemente, Presidente, alla questione ANAC, però siccome stiamo al mese di settembre e quindi il servizio è partito già da un mese e qualche giorno. Quando è? Il 20 agosto? Questo mi fa ancora più specie, Presidente, perché invece siccome uno dei requisiti, perché voglio ricordare che noi siamo ancora in assenza di contratto ed è scritto negli atti che stiamo dando ora questi soldi a S.A.N.B. in assenza di contratto perché è detto tra gli atti del commissario ad acta sempre, non da noi, ma dal Commissario ad acta che dobbiamo formalizzare i contratti, gli schemi di contratto entro il 31 ottobre, il 30 ottobre, invece il contratto formalizzarlo a partire dal 1° gennaio del 2021, quindi noi siamo in assenza attuale di contratto con S.A.N.B.....Se il Presidente mi garantisce e mi dice perché evidentemente ha seguito anche per altri aspetti a lui vicini che invece il servizio S.A.N.B. è partito dopo del 1° agosto così come invece è riportato negli atti, io mi chiedo perché...

No, sono convinto che è dal 1° agosto però al netto di questo voglio capire perché, ad esempio Segretario, è mai possibile che, siccome è scritto negli atti che doveva essere agli stessi patti e condizioni del servizio precedente, nel servizio precedente pagavano le fatture a fine mese.....

Sono all'interno del tema S.A.N.B. e abbiamo la possibilità di intervenire in un Consiglio Comunale su un argomento...

Posso, Presidente? Non sto dicendo nulla di strano. Sto facendo un mio intervento di cui mi assumo la responsabilità di quello che sto dicendo. Poi sarà un intervento fuori tema e qualcuno mi metterà due come votazione.

Però non queste ansie perché la scuola l'abbiamo finita già da tempo. L'argomento di cui stavo trattando, secondo me, è importantissimo perché invece è proprio in tema di controllo analogo quello di cui sto parlando e non è possibile – rivolgo ora l'invito al Segretario – verificare che – ora non la posso leggere questa – per quanto riguarda il servizio ASIPU abbiamo pagato la fattura di luglio, il 3 di agosto e quindi con la fattura effettuata e presentata a fine mese, dopo che si effettuato il servizio e invece per S.A.N.B nonostante era scritto negli atti commissariali, nell'atto di avvio del servizio da parte del dirigente, dell'ufficio dell'area 9 del Comune di Ruvo di Puglia che doveva essere agli stessi patti e condizioni, la fattura è stata presentata a inizio mese ed è stata liquidata addirittura il giorno successivo.

Chiedo che si intervenga immediatamente su questo e che si faccia una revoca immediata di quel pagamento e che le fatture vengano, così come previsto dagli atti, fatte agli stessi patti e condizioni del servizio precedente e cioè a fine mese dopo che il Comune ha potuto verificare con il controllo analogo che i servizi sono stati espletati, che i servizi sono stati fatti e che siano stati fatti a regola d'arte, altrimenti si applicano le penali e non in modo anticipato.

Per quanto riguarda invece l'argomento di ANAC, io credo e non so perché che abbiamo agganciato questa modifica statutaria a una parte di quello che ANAC ha scritto.

L'ANAC non ha scritto soltanto quello per cui noi ora stiamo modificando lo Statuto. ANAC ci ha detto di più. Non comprendo solo perché stiamo facendo finta di eludere questa parte. ANAC ci dice che siccome noi siamo all'interno di una società dove il controllo analogo non è un controllo analogo singolo come noi lo possiamo esercitare sulla Ruvo Servizi, ma dobbiamo esercitare un controllo analogo cosiddetto “congiunto”...

Ci dice ANAC per iscritto che quale condizione necessaria affinché questo sussista e quindi il controllo analogo congiunto, quindi parla di condizione necessaria, gli organi decisionali della persona giuridica controllata, cioè S.A.N.B., devono essere composti da rappresentanti di tutte le Amministrazioni aggiudicatrici o Enti aggiudicatori partecipati anche mediante la designazione di singoli rappresentanti comuni a varie o tutte le Amministrazione aggiudicatrici o Ente aggiudicatori partecipanti e lo dice anche dopo quando dice nella conclusione, quando riassume e riprende la

parte che noi oggi portiamo in questo schema di delibera, che introducendo i quorum compositivi e deliberativi rafforzati in grado di garantire completamente quale influenza determinante da parte di tutti gli Enti pubblici soci richiesta della disciplina in materia sopra citata nonché la loro effettiva rappresentanza, incidenza sugli organi di controllo della medesima società.

Ovvero come si può pensare di poter esercitare il controllo analogo congiunto all'interno di una società da noi partecipata, se noi all'interno di quella società non stiamo partecipando, perché stiamo delegando a un amministratore unico, a un solo amministratore, tutte le funzioni di controllo.

Noi abbiamo un atto di indirizzo che dovrebbero dare i soci della società commissariati attualmente e quindi non so questo atto di indirizzo come potremmo darlo attualmente in tema di controllo analogo perché siamo commissariati sul tema e poi non so come potremmo all'interno della S.A.N.B. esercitare qualsiasi tipo di controllo analogo non essendo rappresentati così come invece in caso di controllo analogo congiunto è espressamente previsto dall'articolo 5 del decreto legislativo 50 del 2016 ed è espressamente richiamato dalle Linee Guida dell'ANAC che testualmente vengono riportate in questa nota.

Questo è il mio intervento. Chiedo al Presidente e al Segretario di riportarlo, se possibile, dopo come dichiarazione di voto all'interno del corpo della delibera e al Segretario Generale di intervenire direttamente sulle questioni prima citate. Grazie.”

DATO atto che al momento della votazione i consiglieri presenti e votanti in aula sono n. 17 essendo entrati in aula in corso di seduta i Consiglieri Saulle, Mazzone A. e Binetti D.

Con n. 16 voti favorevoli e n. 1 contrario (Paparella P.) resi per alzata di mano, rese nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1 di APPORTARE** allo Statuto Sociale della società “**Servizi Ambientali per il Nord Barese (S.A.N.B.) S.p.A.**” adottato in data 18/12/2019, in sede di Assemblea Straordinaria dei Soci della S.A.N.B. S.p.a., giusta verbale redatto dal dott. Francesco CAPOZZA - Notaio in Corato, iscritto nel Ruolo del Collegio Notarile del Distretto di Trani - Rep. N°6968, Raccolta n°4872, registrato a Bari il 16/01/2020 al n°1942/1T, le seguenti modificazioni e integrazioni:

Art. 16 – Aggiunta nel testo dell’art. 16 del seguente comma quarto:

«**16.4** In deroga ai commi che precedono, per la nomina e la revoca degli Amministratori e per tutte le decisioni di cui all’art. 20 l’Assemblea è costituita in prima convocazione con l’intervento di tutti i soci e delibera all’unanimità, per le convocazioni successive si fa comunque riferimento ai quorum e costitutivi e deliberativi previsti dal codice civile, fermo restando il rispetto di quanto stabilito dall’art. 5, comma 5, lettera a), del d.lgs. n. 50/2016. Per le decisioni di cui all’art. 23 del presente Statuto demandate all’Assemblea, la stessa è costituita sia in prima convocazione che per le convocazioni successive con l’intervento di tutti i soci e delibera all’unanimità.»

Art 23 – Modifica del secondo paragrafo dell’art. 23 come segue:

«Nell’ambito del controllo analogo di cui al comma precedente, l’Assemblea dei soci, deliberando con le maggioranze previste nel comma quarto dell’art. 16 del presente Statuto, può impartire indicazioni vincolanti all’Organo Amministrativo in ordine alla determinazione di obiettivi strategici e alla adozione di decisioni significative riguardanti la gestione dei servizi ad essa affidati.».

- 2 di AUTORIZZARE** il Sindaco o suo delegato, in qualità di legale rappresentante e di socio della società Servizi Ambientali per il Nord Barese S.p.A. (S.A.N.B. S.p.A.), ad intervenire in nome e per conto del Comune all’Assemblea della società e ad esprimere voto favorevole in ordine alle modifiche/integrazioni di cui al precedente punto 1), dando mandato allo stesso a porre in essere eventuali modifiche non sostanziali allo statuto che dovessero essere dovute o richieste, in sede di stipula notarile, da norme o da prassi di legge;
- 3 di TRASMETTERE** copia del presente provvedimento a:
 - a. Amministratore unico della S.A.N.B. S.p.A.;
 - b. Sindaco;

- c. Segretario Generale dell'A.R.O. 1/BA;
- d. Presidente A.Ge.R./Commissario ad acta A.R.O. 1/BA;
- e. Direttori comunali competenti;

IL CONSIGLIO COMUNALE

rilevato che il termine di 60 giorni assegnato dall'A.N.A.C. scadrà il prossimo 27 settembre 2020 e che, pertanto, sussistono gli estremi dell'urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, su proposta del Presidente e con n. 16 voti favorevoli e n.1 (astenuto),

DICHIARA

la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene così sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

F.to Michele Scardigno

IL VICE SEGRETARIO

F.to Bianca De Zio

Il sottoscritto VICE SEGRETARIO, visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- ☒ È stata dichiarata immediatamente eseguibile il giorno 08/09/2020 (art. 134 - c.4 - D.Lgs. 267/2000);
- ☐ Diverrà eseguibile decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art. 134 - c.3 - D.Lgs. 267/2000);

RUVO DI PUGLIA, lì 08/09/2020

IL VICE SEGRETARIO

F.to Bianca De Zio
