



## Comune di Ruvo di Puglia

Città Metropolitana di Bari

### PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 20/02/2024 N. 280/2024 e vi rimarrà fino al 27/02/2024.

Li 20/02/2024

L'ADDETTO ALLA  
PUBBLICAZIONE  
Paolo Cesareo

### **AREA 2 – RISORSE ECONOMICHE E BILANCIO**

Ufficio RAGIONERIA

### **DETERMINAZIONE**

n.16/2024 del 20.02.2024

OGGETTO: SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO – PERIODO  
2024/2027 -APPROVAZIONE CAPITOLATO TECNICO ED AVVISO  
MANIFESTAZIONE DI INTERESSE.

In data 20 febbraio 2024 nella Residenza Municipale

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**

Marianna Marzocca

## **LA DIRETTRICE DELL'AREA 2 RISORSE ECONOMICHE E BILANCIO**

### **VISTE:**

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 27/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente all'oggetto: *“Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (NADUP) 2024/2026 (Art. 170, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000) - Approvazione”*;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 27/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente all'oggetto *“Bilancio di Previsione Finanziario 2024-2026 – Art 151, D. Lgs. n. 267/2000 e art 10, D. Lgs. n. 118/2011 – Approvazione”*;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 371 del 27/12/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, avente all'oggetto: *“Assegnazione del Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2024/2025/2026”*;

**RICHIAMATA** la Deliberazione della Giunta Comunale n, 245 del 30/08/2023, esecutiva ai sensi di legge, avente all'oggetto: *“Affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo – atto di indirizzo”*;

### **ATTESO che:**

- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione del quadro di rischio ed alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici; si è, infatti, in presenza di un mercato particolarmente complesso; l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti tecnici e di difficile interpretazione;
- le problematiche inerenti alla predisposizione dei capitolati, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte del mercato assicurativo, hanno reso opportuno, da parte dei Comuni, giovare della collaborazione di un broker assicurativo, figura già disciplinata dalla Legge n.792/1984 ed ora prevista dall'art. 109, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 7 settembre 2005, n. 209;
- consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile ed amministrativa hanno altresì evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi, qualora le stesse non dispongano al loro interno di personale avente le necessarie ed idonee professionalità per formulare proposte operative che richiedono conoscenza di economia, di diritto civile e di diritto delle assicurazioni;

**RILEVATO che** all'interno dell'Ente non è possibile individuare dipendenti in possesso delle competenze di broker essendo di natura estremamente specialistica;

**RILEVATO che** l'affidamento del suddetto servizio di Brokeraggio non comporta per l'Ente alcun onere diretto, né presente e né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro in quanto lo stesso viene remunerato, secondo consuetudine di mercato, da parte delle Compagnie di Assicurazione con le quali verranno stipulate le polizze assicurative di questo Ente;

**RITENUTO** a tal proposito richiamare, a sostegno della tesi della gratuità, quanto stabilito dalla Corte dei Conti sentenza n. 179/2008 – I<sup>A</sup> Sezione giurisdizionale centrale e di riportare quanto stabilito dal Tribunale Amministrativo per l'Abruzzo sentenza n. 397 del 26 luglio 2006: *"Più realistica è, pertanto, la tesi della "non onerosità per l'amministrazione", perché il "Broker", eliminando la necessità dell'azione dell'agente, subentra automaticamente nella provvigione di questi e, quindi, viene remunerato dalla stessa assicurazione vincitrice della gara, senza alcun ulteriore caricamento sui premi"*;

**CONSTATATO** che per l'affidamento del servizio di cui trattasi si procede con indagine di mercato per procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b), del D. Lgs. 36/2023;

#### **RICHIAMATI:**

- l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 "T.U.E.L." il quale prevede: *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante"*:
  1. *il fine che con il contratto si intende perseguire*: corretta gestione del programma assicurativo globale del Comune di Ruvo di Puglia;
  2. *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali*: affidamento del servizio di brokeraggio assicurativo – scrittura privata semplice;
  3. *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base*: affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. B) del D. Lgs. 36/2023;
- l'art. 17 del D. Lgs. n. 23/2023 "Codice dei Contratti Pubblici" ed, in particolare, il comma 1 che recita: *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

**PRESO ATTO** che, ai sensi all'art. 58, comma 1 del D. Lgs. n.36/2023, l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere scomposto in lotti funzionali, quantitativi o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare (*impossibilità oggettiva*);

#### **VISTI:**

- il capitolato tecnico – allegato A) che della presente costituisce parte integrante e sostanziale;
- l'avviso indagine di mercato – allegato B) che della presente costituisce parte integrante e sostanziale;

**DATO ATTO** che, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 che il Responsabile Unico del Progetto per l'appalto del servizio in oggetto, indetto con la presente determinazione viene individuato nella Direttrice dell'Area 2 – *Risorse Economiche e Bilancio* - , Dott.ssa Marianna Marzocca, per competenza naturale dell'unità organizzativa del servizio nonché per l'adeguata qualificazione professionale in rapporto alla presente procedura;

**VERIFICATA**, in conformità alle previsioni del vigente Piano Anticorruzione, l'assenza di ipotesi di conflitto d'interesse e, pertanto, l'insussistenza, dell'obbligo di astensione della scrivente nell'adozione del presente provvedimento;

**CONSIDERATO CHE**, con la sottoscrizione del presente atto, si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 - bis del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

**VISTI:**

- il D. Lgs. 23/06/2011, n. 118 e s.m.i.;
- la Legge 30/12/2023 n. 213 - *Bilancio di Previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024 - 2026*;
- lo Statuto Comunale ed il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;

**VISTO** il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i. ed in particolare l'art. 107, in combinato disposto con l'art. 109;

**VISTO** il Decreto Sindacale 8698 del 26/04/2022, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Marianna Marzocca l'incarico di Direttrice dell'Area 2 Risorse Economiche e Bilancio;

**DETERMINA**

**La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto.**

- 1) **DI INDIRE** indagine esplorativa con acquisizione di manifestazione di interesse al fine di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 del servizio di brokeraggio assicurativo per il quadriennio 2024/2027 ed eventuale proroga di 6 mesi.
- 2) **DI APPROVARE:**
  - il capitolato tecnico di cui all'allegato A);
  - l'avviso di manifestazione di interesse di cui all'allegato B);allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
- 3) **DI DARE ATTO** che l'affidamento del servizio di Brokeraggio non comporta per l'Ente alcun onere diretto, né presente e né futuro, per compensi, rimborsi o quant'altro in quanto lo stesso viene remunerato, secondo consuetudine di mercato, da parte delle Compagnie di Assicurazione con le quali verranno stipulate le polizze assicurative di questo Ente.
- 4) **DI DARE ATTO**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso con la sottoscrizione del presente provvedimento da parte della scrivente quale Direttrice di Area.

- 5) **DI ATTESTARE**, con la sottoscrizione del presente atto, che ai sensi e per gli effetti della legge 6/12/2012, n. 190, dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, del D.P.R. 16/04/2013, n. 62, di approvazione del “*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*”, del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Ruvo di Puglia e del vigente PTPCT nonché di altre vigenti disposizioni di legge in materia di conflitti di interessi, che:
- non sussistono situazioni di conflitto di interesse con i soggetti interessati al procedimento di cui all'oggetto e per i quali è fatto obbligo espresso di astenersi alle Direttrici/Direttori di Area, ai dipendenti e ai Responsabili di procedimento dall'adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali, nonché il provvedimento finale, segnalando, con propria dichiarazione, ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
  - di conseguenza, non sussistono con i soggetti interessati legami di parentela o affinità sino al quarto grado, legami di stabili di amicizia e/o di frequentazione abituale, legami professionali, legami societari, legami associativi, legami politici, legami di diversa natura capaci di incidere negativamente sull'imparzialità delle Direttrici/Direttori di Area, dei dipendenti e dei Responsabili di procedimento.
- 6) **DI DARE ATTO** che il Responsabile Unico del Progetto per l'appalto del servizio in oggetto indetto con la presente Determinazione è la Direttrice dell'Area 2 – Risorse Economiche e Bilancio – Dr.ssa Marianna Marzocca.
- 7) **DI DEMANDARE** alla Direttrice dell'Area 3- Direzione Generale e Staff – l'adozione di tutti gli atti consequenziali al presente provvedimento.
- 8) **DI DISPORRE** che il presente atto sia pubblicato all'albo pretorio informatico dell'Ente.

Il presente provvedimento non comporta impegno di spesa né accertamento di entrate. In modo diretto o indiretto. Pertanto non viene trasmesso al responsabile servizio Finanziario per il preventivo controllo di regolarità contabile e per il successivo visto di regolarità contabile di cui al combinato disposto degli artt. 147 bis e 151 comma 4 del d. Lgs 267/2000 e s.m.i

**VERIFICA AI SENSI DEL D.LGS. 196/03**  
**Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell'atto all'Albo on line del Comune, salve le garanzie previste dalla legge 241/90 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. 196/03 in materia di protezione dei dati personali.

Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento a dati sensibili.

Qualora tali dati fossero indispensabili per l'adozione dell'atto, saranno contenuti in documenti separati, esplicitamente richiamati.

Il Capo Area/Resp. proc.

\_\_\_\_\_